

Утвержден
протоколом заседания Общественного совета
по осуществлению оценки эффективности
организации и функционирования в администрации
Калачевского муниципального района
Волгоградской области
антимонопольного комплаенса
26 января 2024

Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в администрации Калачевского
муниципального района Волгоградской области за 2023 год

1. Общие положения.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», постановления Губернатора Волгоградской области от 31 января 2019 г. № 40 "О мерах, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства на территории Волгоградской области" в администрации Калачевского муниципального района постановлением от 26 февраля 2019 г. N 173 создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

Постановление от 26.02.2019 № 173 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Калачевского муниципального района Волгоградской области (антимонопольный комплаенс)», в соответствии с которым в администрации Калачевского муниципального района реализуется антимонопольный комплаенс, разработано в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства РФ от 18.10.2018 N 2258-р.

В соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Калачевского муниципального района Волгоградской области, утвержденным Постановлением от 26.02.2019 № 173, функции уполномоченного органа распределены между структурными подразделениями администрации: правовым отделом, комитетом бюджетно-финансовой политики и казначейства, структурными подразделениями к полномочиям которых относится деятельность, связанная с рисками нарушений антимонопольного законодательства, специалиста по муниципальной службе и работы с кадрами.

С целью осуществления оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса создан Коллегиальный орган – общественный совет по осуществлению оценки эффективности организации и функционирования в администрации Калачевского муниципального района Волгоградской области антимонопольного комплаенса.

В целях обеспечения открытости и доступа необходимая информация размещается на официальном сайте <http://kalachadmin.ru/>.

2. Информация о проведенных мероприятиях по внедрению антимонопольного комплаенса в администрации Калачевского муниципального района Волгоградской области.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями проводится ряд мероприятий.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года.

Во исполнение пункта 14 Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Калачевского муниципального района Волгоградской области (далее - Положение об антимонопольном комплаенсе) уполномоченными структурными подразделениями проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года.

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

- рассмотрения дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией Калачевского муниципального района Волгоградской области норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось;

- нормативные правовые акты администрации, в которых УФАС России по Волгоградской области выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, в администрации Калачевского муниципального района Волгоградской области отсутствуют;

- предостережения, предупреждения, штрафы за нарушения антимонопольного законодательства в указанный период не налагались;

- жалобы по вопросам применения и возможного нарушения администрацией Калачевского муниципального района Волгоградской области норм антимонопольного законодательства.

2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов администрации Калачевского муниципального района Волгоградской области на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

Во исполнение пункта 16 Положения об антимонопольном комплаенсе, а так же в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства и проведения анализа нормативных правовых актов администрации на соответствие их антимонопольному законодательству сформирован исчерпывающий Перечень действующих нормативных правовых актов администрации Калачевского муниципального района Волгоградской области (далее – Перечень).

Указанный Перечень с приложением текстов таких актов размещен на официальном сайте администрации Калачевского муниципального района.

Замечания и предложения по Перечню действующих нормативных правовых актов (далее - НПА) администрации Калачевского муниципального

района на предмет их влияния на конкуренцию принимаются по размещенной форме.

По итогам проведенного анализа действующих НПА уполномоченным подразделением сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, а так же о целесообразности внесения изменений в действующие НПА администрации.

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов администрации Калачевского муниципального района Волгоградской области на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

В целях обеспечения проведения анализа проектов НПА администрации размещаются на официальном сайте администрации Калачевского муниципального района в соответствующем разделе.

При этом в соответствии с п.п. 1 п. 16 Положения об антимонопольном комплаенсе проекты НПА размещаются вместе с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию.

2.4. Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Калачевского муниципального района Волгоградской области.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными структурными подразделениями осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

- структурными подразделениями администрации актуализированы наиболее вероятные нарушения антимонопольного законодательства со стороны администрации;

- проведена оценка поступивших предложений структурных подразделений администрации с учетом критериев (отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации по развитию конкуренции: выдача предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства; возбуждение дел о нарушении антимонопольного законодательства; привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц администрации или в виде дисквалификации).

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2021 год.

2.5. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением разработан План мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Калачевского муниципального района Волгоградской области на 2021 год, утвержден Постановлением администрации Калачевского муниципального района Волгоградской области от 29.12.2020г. №1148 (далее – План мероприятий).

План мероприятий рассмотрен Коллегиальным органом в соответствии с п. 13 Положения об антимонопольном комплаенсе и размещен на официальном сайте Калачевского муниципального района Волгоградской области.

Специалистом по муниципальной службе и работы с кадрами осуществляется ознакомление муниципальных служащих администрации с Постановлением от 26.02.2019 №173 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Калачевского муниципального района Волгоградской области (антимонопольный комплаенс)».

В должностные инструкции работников администрации внесены соответствующие изменения о требовании знания и соблюдения антимонопольного законодательства, с которыми они ознакомлены под роспись.

С целью повышения квалификации сотрудников администрации в сфере антимонопольного законодательства проведено рабочее планерное совещание по вопросу механизма проведения анализа проектов НПА администрации на предмет соответствия их антимонопольному законодательству, а так же с целью ознакомления структурных подразделений администрации с возможными рисками нарушения антимонопольного законодательства.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов НПА, договоров, соглашений, уполномоченным подразделением (отдел по правовому обеспечению) на постоянной основе проводится юридическая экспертиза перечисленных актов, подготовленных структурными подразделениями администрации.

2.6. Оценка эффективности функционирования в администрации Калачевского муниципального района Волгоградской области антимонопольного комплаенса.

Во исполнение пункта 27 Положения об антимонопольном комплаенсе администрацией Калачевского муниципального района Волгоградской области разработаны ключевые показатели эффективности функционирования в администрации Калачевского муниципального района Волгоградской области антимонопольного комплаенса в соответствии с методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 05.02.2019 N 133/19.

Согласно Методике ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса в администрации администрации Калачевского муниципального района являются:

- 1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации (по сравнению с 2021 годом);
- 2) доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса по итогам за 2023 год:

а) Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Калачевского муниципального района (по сравнению с 2021 годом) рассчитывается по формуле:

$$КСН = КН2021/КНоп, \text{ где}$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Калачевского муниципального района по сравнению с 2021 годом;

КН2021 - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Калачевского муниципального района в 2021 году;

КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Калачевского муниципального района в отчетном периоде.

На момент проведения сбора информации установлено количество нарушений антимонопольного законодательства: в 2021г. не установлено, в 2022г. – не установлено, в 2023г. – не установлено.

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства равен $КСН = КН2020/КНоп = 0/0$. Таким образом, коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Калачевского муниципального района рассчитать не представляется возможным (в коэффициенте деление на ноль).

б) Ключевой показатель эффективности - доля проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Дпипа = Кпипа / Кноп, \text{ где}$$

Дпипа - доля проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпипа - количество проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

Кноп - количество нормативных правовых актов, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

На момент проведения сбора информации установлено доля проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства: в 2021г. не установлено, в 2022г. – не установлено, в 2023г. – не установлено.

Коэффициент доли проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, равен $Дпипа = Кпипа / Кноп = 0/0$. Таким образом, Ключевой показатель эффективности - доля проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, со стороны администрации Калачевского

муниципального района рассчитать не представляется возможным (в коэффициенте деление на ноль).

в) Ключевой показатель эффективности - доля нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Днпа = Кпнпа / КНоп, \text{ где}$$

Днпа - доля нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

На момент проведения сбора информации установлено доля нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства: в 2021г. не установлено, в 2022г. - не установлено, в 2022г. - не установлено.

Коэффициент доли нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, равен $Днпа = Кпнпа / КНоп = 0/0$. Таким образом, Ключевой показатель эффективности - доля нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, со стороны администрации Калачевского муниципального района рассчитать не представляется возможным (в коэффициенте деление на ноль).

Учитывая изложенное, можно констатировать, достаточность разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Следует отметить, что приказ Федеральной антимонопольной службы от 05.02.2019 N 133/19 утратил силу в связи с изданием приказа Федеральной антимонопольной службы от 27.12.2022 N 1034/22.

Уполномоченным структурным подразделением подготовлен Проект постановления администрации Калачевского муниципального района о внесении изменений в Постановление администрации Калачевского муниципального района от 26.0.2019г. №173 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Калачевского муниципального района Волгоградской области (антимонопольный комплаенс)».

Выводы:

В настоящее время в администрации Калачевского муниципального района Волгоградской области действует система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Нормативный акт администрации в сфере антимонопольного комплаенса разработан, размещен на официальном сайте Калачевского муниципального района.

Урегулировано взаимодействие структурных подразделений администрации по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и внедрения антимонопольного комплаенса.

Осуществлено ознакомление муниципальных служащих с антимонопольным комплаенсом.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Калачевского муниципального района Волгоградской области на 2021 год.

Учитывая результаты оценки ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации Калачевского муниципального района внесение изменений в План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Калачевского муниципального района Волгоградской области на 2024 год не требуется.